



OCS CIGAL et standardisation



Conference INSPIRE

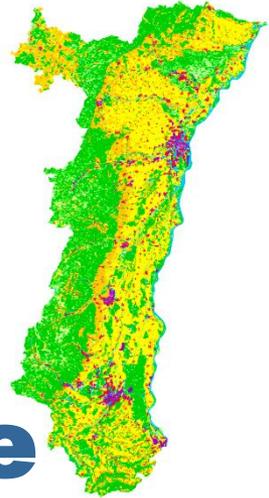
Le partage des données à l'épreuve de la réforme territoriale

16 novembre 2015

Journée d'information
et d'échange



OCS CIGAL L'occupation du sol à grande échelle en Alsace



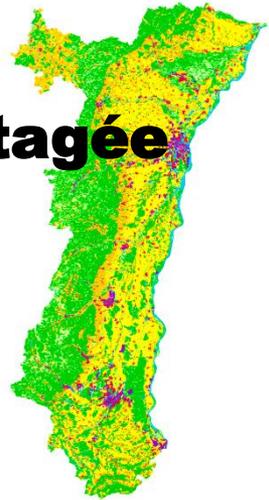
Comment standardiser ?
Selon quelle stratégie de convergence ?

L'OCS CIGAL, un contexte et une démarche partagée

L'Alsace, un territoire sous forte pression foncière depuis des décennies !

Prise de conscience dès les années 1990 – 2000

(connaissance statistique et exploration d'images satellitaires)



Souhaits exprimés à différents niveaux :

- ✓ Politique : maîtriser la consommation foncière et préserver les espaces naturels
- ✓ Technique : travailler ensemble de manière décloisonnée sur un projet commun
- ✓ Organisationnel : fédérer ce projet au niveau alsacien par la Région

=> Création d'un outil de suivi de la consommation des espaces

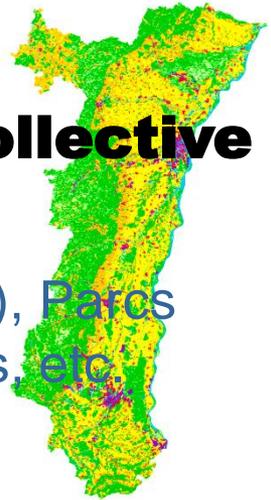
=> Constituant un des projets fondateurs de l'IDG alsacienne => CIGAL

=> Aboutissant à la création de l'OCS CIGAL

L'OCS CIGAL, un projet collaboratif, adhésion collective

Les parties prenantes

Collectivités territoriales (Départements et Région), Etat (DREAL), Parcs naturels régionaux, chambre d'agriculture, agences d'urbanismes, etc.



Une conception partagée avec l'ensemble des acteurs

Construction d'une nomenclature répondant aux besoins des territoires et crée l'adhésion

Les caractéristiques :

- Nomenclature basée sur Corine Land Cover (4 niveaux et 55 postes)
- Exploitable au 1/10 000ème
- Méthodologie reproductible dans le temps et transposable
- Exhaustive sur le territoire voire plus (Alsace et territoire transfrontalier)
- Permettant d'étudier les mutations et l'évolution de manière quantitative et qualitative
- Réalisée régulièrement => millésimes 2000, 2008, 2011-12
- Ensemble de produits => données SIG + métadonnées, statistiques, valorisation / exploitation, guides d'utilisation et méthodologique, accompagnement et animation, ...

=> Des produits partagés et une montée en puissance des usages au fil des millésimes

Des usages renforcés par le contexte réglementaire

Le Grenelle II et LMA 2010, des accélérateurs !
SCOT

Projets et dynamiques locales

Trame Verte régionale dès 2005,

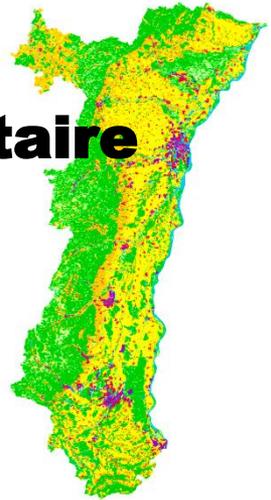
Études des enjeux de l'environnement en Alsace,

Rencontres Alsaciennes de l'Environnement,

PREFACE (Plateforme régionale du foncier et de la consommation des espaces – instance copilotée par l'Etat et la Région)

SRCE 2015

=> Une utilisation basée sur des indicateurs relativement simples, en cohérence avec les attendus, accessible à des non spécialistes de la géomatique.



Les atouts de l'OCS CIGAL

La réponse aux besoins

- ✓ Exhaustivité thématique et territoriale
- ✓ Stabilité du produit et fréquence de reconduction
- ✓ Compréhension partagée
- ✓ Facilité de l'exploitation
- ✓ Assortie d'un service d'accompagnement (guides et animation au sein du partenariat CIGAL)
- ✓ Ne se limitant pas à des données (=> Notre conception de l'IDG)

Le coût

Millésime 2011-12 : ~13€ / km²

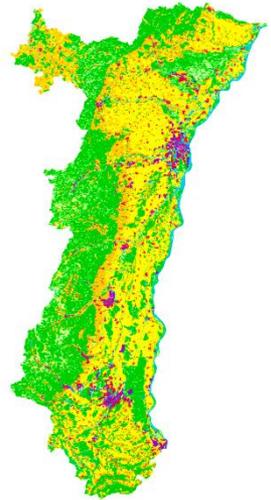
Coût moyen pour les 3 millésimes : < 16 € / km² (8300 km² => 395 000 €)

Ne tient pas compte de l'aide FEDER, des productions associées, des espaces transfrontaliers

Intègre l'ensemble des produits de l'OCS CIGAL avec le CQE et l'étude de faisabilité

La diffusion

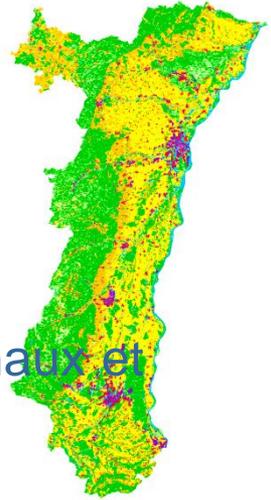
L'OCS CIGAL est largement partagée grâce à une licence ouverte (OD)



Un contexte européen et national qui évolue ...

Rappel

- ✓ Inspire distingue la couverture et l'usage du sol (annexes II et III)
- ✓ Groupe national piloté par le CEREMA associe les acteurs nationaux et territoriaux pour élaborer une OCS standard
- ✓ L'IGN décide en 2012 d'un programme national de production de l'OCS Ge Nationale avec pour objectif une couverture homogène sur le territoire national
 - Mise au point d'une méthode de production automatisée au maximum
 - Selon des spécifications techniques de production
 - Selon un modèle économique conduisant à un nombre arrêté de postes interprétés



... et des constats au niveau local

L'OCS CIGAL n'est pas conforme au standard

⇒ Comme la majorité des OCS déjà engagées sur les territoires à fort enjeux !

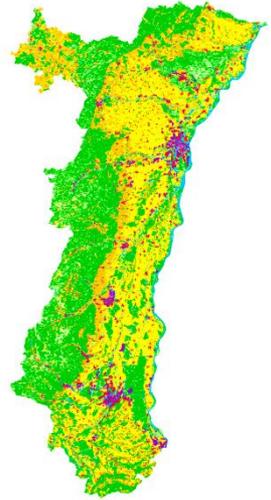
La standardisation

Différentes composantes au questionnement

- ✓ Faut-il converger vers le « standard » ?
=> A priori oui !
- ✓ Comment converger vers ce « standard » ?
=> approche technique
- ✓ Qui doit réaliser la standardisation ?
=> approche organisationnelle
- ✓ Quel coût pour la standardisation ?
=> approche financière

Et des enjeux pour les territoires

- Ne pas perdre l'acquis : les produits, la dynamique et l'adhésion ainsi que les usages qui en découlent
- Répondre aux besoins des territoires (spécificités et simplicité)
- Intégrer les contraintes budgétaires



Une étude en cours avec IGN Conseil

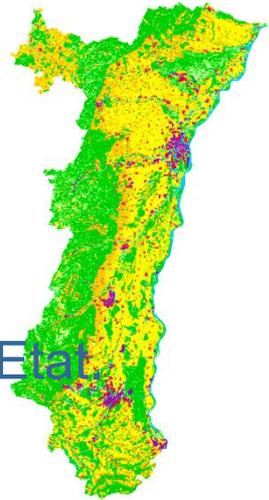
Une opportunité

Signature d'une convention partenariale en 2014 dans le cadre du Comité Régional de Programmation IGN entre la Région, l'IGN et l'Etat

⇒ Etudier les possibilités de rapprochement entre l'OCS CIGAL et l'OCS Ge Nationale selon un angle **technique ET financier**

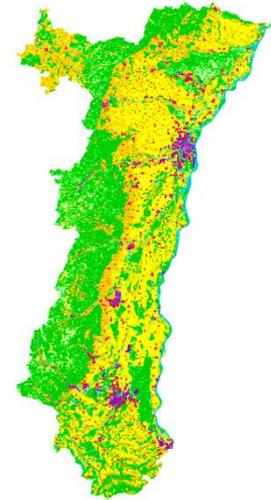
Plusieurs exercices réalisés à ce stade

- Comparaison des caractéristiques techniques (nomenclature et UMC) entre l'OCS CIGAL et OCS Ge Nationale
- Production sur deux secteurs tests de l'OCS Ge Nationale en s'appuyant sur l'OCS CIGAL
- Production de l'OCS Ge IGN et comparaison avec l'OCS CIGAL



Comparatif technique

	OCS CIGAL	OCS Ge Nationale
Dimensions	1	2
Nomenclature emboîtée	4 niveaux	4 (couverture) et 3 (usages)
Nb. de postes thématiques	55 postes thématiques	14 ouvertures et 17 usages 117 combinaisons possibles
Seuils surfaciques de saisie	300 à 10 000 m ²	200 à 5000 m ²
Seuils minimum de largeur	12 m	5 – 20 - 10
Millésimes	2000, 2008, 2011-12	A produire



- ✓ Seuils de saisie plus fins à 95% pour l'OCS Ge Nationale;
- ✓ Delta géométrique conséquent mais utile pour produire l'OCS Ge Nationale à partir de l'OCS CIGAL;
- ✓ Richesse thématique « couverture » plus grande pour l'OCS CIGAL en lien avec les besoins des territoires;
- ✓ Réutilisation de l' « usage » de l'OCS CIGAL intéressante pour la production de l'OCS Ge Nationale.

Approche financière

Coût de l'OCS Ge Nationale

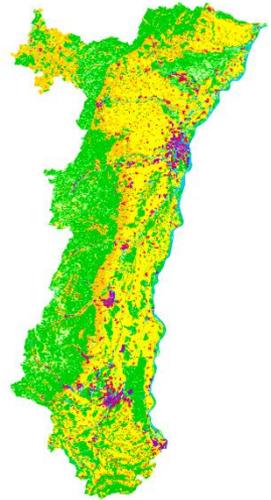
Évalué à 25 € / km²

En extrapolant dans les grandes masses ...

Nombre de millésimes (3), surcoût (25%) lié aux spécificités

⇒ Coût 2 fois supérieur à tout l'investissement déjà consenti en Alsace depuis la création de l'OCS CIGAL

- ✓ Ne couvre que les données SIG => pas tous les produits de l'OCS CIGAL
- ✓ Ne comprend pas les territoires transfrontaliers réalisés
- ✓ N'intègre pas la valorisation de l'OCS CIGAL dans la production de l'OCS Ge Nationale
- ✓ N'intègre pas le temps nécessaire à l'accompagnement (conduite de projet, accompagnement, appropriation, exploitations du référentiel, ...).

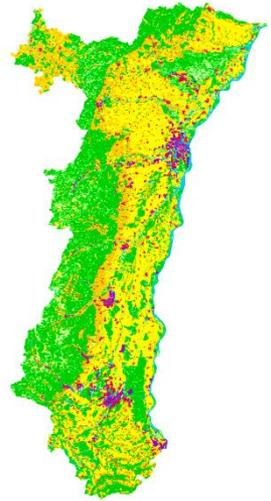


Quelles conclusions ?

Aucune conclusion tranchée à ce stade

Sinon la nécessité de

- Poursuivre le suivi de l'évolution des espaces au niveau local
- Se coordonner notamment du point de vue organisationnel
=> **qui fait quoi à quel niveau ?**
- Assurer l'efficacité de l'action publique en réponse aux besoins
=> **coûts et bénéfices**
- Tenir compte du contexte réglementaire et institutionnel.



Merci pour votre attention

Des questions ?

