

Lundi 8 décembre 2014

CNIG/2014/1561

# Etude de satisfaction des participants à la journée d'échanges organisée par le CNIG sur la directive INSPIRE le 18 octobre 2014



## **1. Contexte, objectifs, et méthode d'étude**

### **1.1. Contexte**

La directive INSPIRE, élaborée par la Direction générale de l'environnement de la Commission européenne, vise à établir en Europe une infrastructure de données géographiques pour assurer l'interopérabilité entre bases de données et faciliter la diffusion, la disponibilité, l'utilisation et la réutilisation de l'information géographique en Europe.

Pour mener à bien la politique communautaire environnementale, il est nécessaire de disposer d'informations permettant de prendre en compte la diversité des situations dans les différentes régions de l'Union européenne. Les informations géographiques répondent à cette nécessité : elles permettent de formuler et de mettre en œuvre cette politique.

La Commission européenne a initié INSPIRE afin de surmonter les problèmes de disponibilité, de qualité, d'organisation, d'accessibilité et de partage des informations géographiques. La directive INSPIRE vise donc à organiser leur mise à disposition en s'appuyant sur les infrastructures des États membres afin que les utilisateurs puissent facilement avoir accès aux informations géographiques publiques.

La directive INSPIRE s'inscrit plus largement dans les dispositions de la Convention Aarhus, publiée en 1998, qui établit un lien entre les droits en matière d'environnement et les droits de l'homme ; les obligations liées à cette convention ont été inscrites dans la directive 2003/4 affirmant le droit d'accès du public aux informations environnementales, transposée en France au sein du Code de l'environnement.

La directive INSPIRE complète également la directive 2003/98 fixant le cadre juridique relatif à l'accès et à la diffusion des données publiques, transposée en France dans la loi n°78-753 dite « loi CADA ».

7 ans après la publication de la directive, un évènement INSPIRE en France mis en place sous l'égide du CNIG et avec l'appui de l'IGN a été l'occasion de faire un point d'étape avant les prochaines évolutions.

Les objectifs de cette journée étaient de :

- Faire un bilan de l'existant INSPIRE,
- Accompagner le déploiement de la directive INSPIRE en France,
- Donner un nouvel élan en diffusant les bonnes pratiques et en focalisant sur les réussites sans masquer les difficultés,
- Fournir des perspectives, INSPIRE aujourd'hui et demain.

Après une mise en perspective d'Ulla Kronborg Mazzoli, de la Danish Geodata Agency, qui présentait les retours d'expérience de certains États membres, plusieurs « bonnes pratiques », mises en œuvre au sein de l'Etat, des collectivités locales, et des plates-formes d'information géographique, ont été mises en avant. Les ateliers de l'après-midi ont permis d'approfondir les sujets de la transformation des données, de l'accès aux données et de l'accompagnement à la mise en œuvre, avant que Philippe Mussi, président de la commission animation territoriale du CNIG, ne conclue la journée.

Pour retrouver l'ensemble des présentations et des résumés de cette journée, rendez-vous ici : <http://cnig.gouv.fr/?p=8183>

---

### **1.2. Objectifs de l'étude**

Les objectifs de cette étude sont de connaître auprès des participants de la journée :

- Leur présence et leur niveau d'intérêt pour chaque intervention et atelier,
- Leur satisfaction par rapport à l'ensemble de la journée,
- Leur niveau d'avancement par rapport à la mise en place de la directive INSPIRE :
  - Données déclarées dans le Géocatalogue et accessibilité de ces données,
  - Mises en conformité des données de chacun des 34 thèmes de la Directive INSPIRE produites,
  - Méthodes appliquées pour cette mise en conformité,
  - Besoins d'accompagnement pour mettre en œuvre la directive,
- Leur fréquence souhaitée pour des journées d'échanges CNIG sur la directive.

### 1.3. Méthode d'étude

Ce questionnaire a été programmé pour pouvoir être posé en ligne, puis envoyé dès le lendemain de la journée (le 19 novembre) à chacun des 228 inscrits.

2 relances ont été envoyées à 3 jours d'intervalle à chacun des non répondants.

#### Bilan terrain :

Taille du fichier livré	228 inscrits à la journée
<b>Taux de réponse effectif</b>	<b>39%</b> soit 89 répondants

**Le taux de participation est très satisfaisant.**

## 2. Résultats de l'étude

**Q1. Avez-vous participé à la journée d'informations et d'échanges organisée par le CNIG le 18 octobre 2014 ?**

Participation	Nb	%
Oui	85	96%
Non	4	4%
<b>Total</b>	<b>89</b>	<b>100%</b>

**Q2. Comment avez-vous trouvé l'intervention d'ouverture de la journée ?**

Intervention d'ouverture	Nb	%
Très intéressante	38	45%
Assez intéressante	36	42%
Peu intéressante	5	6%
Pas du tout intéressante	0	0%
Sans avis	0	0%
Vous n'avez pas assisté à cette présentation	6	7%

**Q3. Avez-vous assisté à ces différentes présentations effectuées entre 10h30 et 12h30 ?**

Présentations du matin	Oui		Non	
	Nb	%	Nb	%
10h30 - 11h00 : INSPIRE 2007 - 2020 : bilan intermédiaire (MIG MEDDE)	83	98%	2	2%
11h00 - 11h30 : exemple de mise en œuvre à la DREAL Poitou-Charentes	81	95%	4	5%
11h30 - 12h00 : bonnes pratiques par l'agglomération de Lorient	82	96%	3	4%
12h00 - 12h30 : l'expérience d'INSPIRE au sein d'une plate-forme : PIGMA	82	96%	3	4%
<b>Total répondants</b>	<b>85</b>			

**Q4. Comment avez-vous trouvé la (ou les) présentation(s) à laquelle/auxquelles vous avez assisté(s) ?**

Jugement des présentations de la matinée	Très intéressante		Assez intéressante		Total intéressante	Peu intéressante		Pas du tout intéressante		Total
	Nb	%	Nb	%	%	Nb	%	Nb	%	
INSPIRE 2007 - 2020 : bilan intermédiaire (MIG MEDDE)	52	63%	29	35%	98%	2	2%	0	0%	83
L'expérience d'INSPIRE au sein d'une plate-forme : PIGMA	50	61%	30	37%	98%	2	2%	0	0%	82
Bonnes pratiques par l'agglomération de Lorient	40	49%	34	41%	90%	7	9%	1	1%	82
Exemple de mise en œuvre à la DREAL Poitou-Charentes	22	27%	40	49%	76%	15	19%	4	5%	81

**Q5. Avez-vous participé aux différents ateliers proposés entre 14h00 et 15h45 ?**

Participation aux ateliers	Oui		Non	
	Nb	%	Nb	%
Pourquoi et comment mettre en œuvre la transformation des données ? Exemple des données d'urbanisme.	58	68%	27	32%
Comment rendre la donnée accessible en consultation et en téléchargement ?	53	62%	32	38%
Quel accompagnement pour aider au déploiement d'INSPIRE ? Panorama des différentes formations INSPIRE.	17	20%	68	80%
<b>Total répondants</b>	<b>85</b>			

**Q6. Comment avez-vous trouvé le (ou les) atelier(s) au(x)quel(s) vous avez participé ?**

Jugement des ateliers	Très intéressante		Assez intéressante		Total intéressante	Peu intéressante		Pas du tout intéressante		Total
	Nb	%	Nb	%	%	Nb	%	Nb	%	
Quel accompagnement pour aider au déploiement d'INSPIRE ? Panorama des différentes formations INSPIRE.	7	41%	9	53%	94%	1	6%	0	0%	17
Pourquoi et comment mettre en œuvre la transformation des	27	47%	25	43%	90%	6	10%	0	0%	58

données ? Exemple des données d'urbanisme.										
Comment rendre la donnée accessible en consultation et en téléchargement ?	19	36%	27	51%	<b>87%</b>	7	13%	0	0%	53

**Q7. Comment avez-vous trouvé l'intervention de clôture de la journée ?**

<i>Pourcentages calculés sur les participants à la journée ayant assisté à la présentation</i>		
<b>Jugement de l'intervention de clôture</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Très intéressante	16	<b>43%</b>
Assez Intéressante	16	<b>43%</b>
Peu intéressante	2	<b>5%</b>
Pas du tout intéressante	0	<b>0%</b>
Sans avis	3	8%
<b>Total</b>	<b>37</b>	<b>100%</b>

**Q8. Le programme de cette journée a-t-il répondu à vos attentes ?**

	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Oui, tout à fait	30	<b>35%</b>
Oui, plutôt	50	<b>59%</b>
Non, plutôt pas	4	<b>5%</b>
Non, pas du tout	1	<b>1%</b>
<b>Total</b>	<b>85</b>	<b>100%</b>

**Q9. Votre organisme a-t-il des données qui sont déclarées dans le Géocatalogue ?**

<b>Déclaration des données dans le Géocatalogue</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Oui	39	<b>44%</b>
Non	50	56%
<b>Total</b>	<b>89</b>	<b>100%</b>

**Q10. Pourquoi votre organisme n'a-t-il pas de données déclarées dans le Géocatalogue ? Synthèse :**

- Pas d'obligation réglementaire.
- Blocage technique (GeoPortal ESRI, Geosource, moissonnage, refonte de site CARMEN...).
- Déploiement en cours, manque de moyens...
- En attente d'harmonisation nationale sur la thématique (qualité de l'air...).

**Q11. Toutes les données de votre organisme déclarées dans le Géocatalogue sont-elles accessibles en consultation et en téléchargement ?**

<b>Les données sont accessibles en consultation et en téléchargement</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Oui	19	<b>49%</b>
Non	20	51%

<b>Total</b>	<b>39</b>	<b>100%</b>
--------------	-----------	-------------

**Q12. Pourquoi toutes les données déclarées dans le Géocatalogue par votre organisme ne sont-elles pas accessibles en consultation et en téléchargement ?**  
**Synthèse :**

- Blocage ou difficultés techniques, insuffisance des outils de publication (Carmen, Géosource...), complexité des recommandations, problèmes de filtrage pour n'envoyer au Géocatalogue que les données souhaitées, format des données.
- Pas de décision politique, réticences du milieu, blocage culturel...
- Manque de moyens (financiers...) ou d'outils de publication.
- Démarche en cours.
- Complexité juridique, données en partenariat, pas entièrement publiques, données confidentielles.

**Q13. Avez-vous déjà mis en œuvre la transformation des données de votre organisme pour les mettre en conformité avec la directive INSPIRE ?**

<b>Les données sont en conformité avec la directive INSPIRE</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Oui	10	<b>26%</b>
Non	29	74%
<b>Total</b>	<b>39</b>	<b>100%</b>

**ATTENTION, LE NOMBRE DE REpondants AUX QUESTIONS 15 A 20 EST TROP FAIBLE (10) POUR DISPOSER DE POURCENTAGES STATISTIQUEMENT SIGNIFICATIFS**

**Q14. Quels thèmes de la directive INSPIRE sont concernés par la transformation de données opérée par votre organisme ?**

<b>Les thèmes concernés sont :</b>	<b>Oui</b>		<b>Non</b>	
	<b>Nb</b>	<b>%</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
Thèmes Annexe 1	5	50%	5	50%
Thèmes Annexe 2	5	50%	5	50%
Thèmes Annexe 3	7	70%	3	30%
<b>Total répondants</b>	<b>10</b>			

**Q15. Pour chacun de ces thèmes de l'annexe 1 de la directive INSPIRE, votre organisme a-t-il mis en œuvre la transformation de ses données pour les rendre conforme à cette directive?**

<b>Thèmes de l'annexe 1 de la directive INSPIRE</b>	<b>Oui</b>		<b>Non</b>	
	<b>Nb</b>	<b>%</b>	<b>Nb</b>	<b>%</b>
1 Référentiels de coordonnées	1	20%	4	80%
2 Systèmes de maillage géographique	1	20%	4	80%
3 Dénominations géographiques	1	20%	4	80%
4 Unités administratives	2	40%	3	60%
5 Adresses	1	20%	4	80%
6 Parcelles	2	40%	3	60%
7 Réseaux de transport	5	100%	0	0%
8 Hydrographie	4	80%	1	20%

9 Sites protégés	4	80%	1	20%
<b>Total répondants</b>	<b>5</b>			

**Q16. Pour chacun de ces thèmes de l'annexe 2 de la directive INSPIRE, votre organisme a-t-il mis en œuvre la transformation de ses données pour les rendre conforme à cette directive?**

Thèmes de l'annexe 2 de la directive INSPIRE	Oui		Non	
	Nb	%	Nb	%
1 Altitude	1	20%	4	80%
2 Occupation des terres	4	80%	1	20%
3 Ortho-imagerie	3	60%	2	40%
4 Géologie	0	0%	5	100%
<b>Total répondants</b>	<b>5</b>			

**Q17. Pour chacun de ces 10 premiers thèmes de l'annexe 3 de la directive INSPIRE, votre organisme a-t-il mis en œuvre la transformation de ses données pour les rendre conforme à cette directive?**

Thèmes de l'annexe 3 de la directive INSPIRE	Oui		Non	
	Nb	%	Nb	%
1 Unités statistiques	2	29%	5	71%
2 Bâtiments	3	43%	4	57%
3 Sols	3	43%	4	57%
4 Usage des sols	6	86%	1	14%
5 Santé et sécurité des personnes	2	29%	5	71%
6 Services d'utilité publique & publics	4	57%	3	43%
7 Installations de suivi environnemental	4	57%	3	43%
8 Lieux de production et sites industriels	5	71%	2	29%
9 Installations agricoles et aquacoles	4	57%	3	43%
10 Répartition de la pop - démographie	3	43%	4	57%
<b>Total répondants</b>	<b>7</b>			

**Q18. Pour chacun de ces autres thèmes de l'annexe 3 de la directive INSPIRE, votre organisme a-t-il mis en œuvre la transformation de ses données pour les rendre conforme à cette directive?**

Thèmes de l'annexe 3 de la directive INSPIRE	Oui		Non	
	Nb	%	Nb	%
12 Zones à risque naturel	5	71%	2	29%
13 Conditions atmosphériques	1	14%	6	86%
14 Caractéristique géo météo	1	14%	6	86%
15 Caractéristiques géo océanographique	1	14%	6	86%
16 Régions maritimes	1	14%	6	86%
17 Régions biogéographiques	2	29%	5	71%
18 Habitats et biotopes	4	57%	3	43%
19 Répartition des espèces	3	43%	4	57%
20 Sources d'énergie	3	43%	4	57%
21 Ressources minérales	3	43%	4	57%

Total répondants

7

**Q19. Quelle(s) méthode(s) avez-vous appliquée pour mettre en œuvre la transformation de vos données et les mettre en conformité avec la directive INSPIRE ? Synthèse :**

- Conversion vers les standards Covadis (données SUP...).
- Utilisation d'un logiciel spécialisé.
- Utilisation du dispositif Géo-IDE ou des outils du MEDDE : Carmen - Adélie / Geosource. A terme GeoIDE (on commence à utiliser GeoIDE - Catalogue).
- Utilisation d'une IDG Régionale.

**Q20. Quels sont vos besoins en accompagnement et formation pour pouvoir mettre en œuvre la directive INSPIRE ? Synthèse :**

- Besoin d'accompagnement sur la création de métadonnée de service, notamment sur les services de transformations.
- Besoin de connaissances sur la normalisation et d'expertise technique.
- Besoin de formation (géosource...) et de connaissance des applications logicielles existantes pour mettre en œuvre INSPIRE, formation et accompagnement dans l'évolution des modules de Géo-IDE.
- Besoin de vulgarisation et de sensibilisation, de mobilisation des décideurs, des plates-formes...
- Besoin d'une conversion automatique des données publiées avec les outils nationaux (moissonnées par le geocatalogue) et conformes aux geostandards nationaux (COVADIS / CNIG) vers les standards INSPIRE.
- Besoin d'actions de stimulation du type "méta-données parties".
- Besoin d'informations, hotline du geocatalogue, guides de CNIG (stables), précision sur l'accessibilité des données.
- Besoin de moyens, de temps,
- Besoin d'une clarification des rôles entre le niveau national et les niveaux régionaux.

**Q21. Selon-vous, à quelle fréquence le CNIG devrait renouveler l'organisation de cette journée d'échanges sur la directive INSPIRE ?**

Fréquence pour renouveler cette journée	Nb	%
2 fois par an	21	24%
1 fois par an	60	67%
Tous les 2 ans	7	8%
Moins souvent	1	1%
<b>Total</b>	<b>89</b>	<b>100%</b>

**Q22. Dans lequel de ces types d'organisme travaillez-vous ?**

Types d'organismes de travail	Nb	%
Collectivité territoriale ou IDG (Infrastructure de données géographiques)	35	39%
Services de l'Etat	17	19%
Etablissement public de l'Etat	11	12%
Secteur privé	17	19%
Autre	9	10%
<b>Total</b>	<b>89</b>	<b>100%</b>