

# Élaboration d'un outil de mesure de la consommation de l'espace

DEAL La Réunion

13/12/2016

Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEDDTL

Ressources, territoires, habitats et logement  
Énergies et climat Développement durable  
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

Présent  
pour  
l'avenir



RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET  
DE LA RÉGION  
RÉUNION

Direction de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement  
Réunion

[www.reunion.developpement-durable.gouv.fr](http://www.reunion.developpement-durable.gouv.fr)

# Rappel

- **Contexte réglementaire**

- **Loi Grenelle 1**

- => gestion économe des ressources et de l'espace

- => lutter contre la régression des surfaces agricoles et naturelles, et contre l'étalement urbain

- **Loi Grenelle 2**

- => rôle des documents d'urbanisme

- => analyse de la consommation des espaces au cours des 10 années précédant l'approbation du DU ou depuis la dernière révision

- => objectifs chiffrés de limitation de la consommation des espaces

**La rédaction des documents d'urbanisme nécessite la mise en place de méthodes et d'outils de suivi de la consommation des espaces à différentes échelles du territoire.**



# Rappel

- **Contexte réglementaire local**

- **SAR de 2011**

- => armature urbaine hiérarchisée / principe d'économie des espaces

- => préserver la ressource en matériaux

- => prise en compte des paysages naturels

- => reconquête des terres agricoles



## Étude pilotée par la DEAL entre 2013 et 2015

### Besoins identifiés :

- Disposer d'un outil d'observation territoriale partagé avec tous les acteurs locaux
- Permettre de faire un suivi des prescriptions du SAR et contribuer aux réflexions sur l'aménagement durable du territoire (notamment sur la politique de densification)
- Disposer de données fiables et régulières sur l'évolution de la consommation des espaces agricoles et naturels à l'échelle régionale, des EPCI et de communes pour les révisions des documents d'urbanisme (SCoT, PLU) et l'évaluation du SAR

- **Objectifs de l'étude :**
  - mission d'AMO pour définir les caractéristiques de l'outil de mesure
- **Cahier des charges :** établi en 2012
- **Marché d'études :** passé en décembre 2012 avec le bureau d'études AMENIS
- **Montant du marché =** 52 000 €
- **Contenu de l'étude :**
  - phase 1 : état des lieux, analyse de l'existant
  - phase 2 : analyse des besoins
  - phase 3 : définition des indicateurs de mesure
  - phase 4 : élaboration de la nomenclature
  - phase 5 : élaboration d'un CCTP

- **Gouvernance :**

Un COPIL composé de la DEAL, des services de l'Etat, de la Région, du Département, des EPCI et de l'ensemble des acteurs de l'aménagement

## Contenu de l'étude

### Phase 1 : état des lieux, analyse de l'existant

- Des données hétéroclites (dates, échelles, producteurs...)
- Intérêt plus ou moins présent pour l'analyse de la consommation de l'espace

### Phase 2 : analyse des besoins

- En fonction des types d'espaces (urbains, agricole, naturels) et des acteurs
- Besoins transversaux (SAR, foncier...)
- Une trentaine de partenaires interrogés (Institutionnels, EPCI, Chambres consulaires, EPIC, SAFER, CIRAD, Office de l'Eau, CDL, Syndicat Sucre, RNMR, etc.)



## Phase 3 : définition des indicateurs de mesure

- 7 groupes
- 60 indicateurs

Groupe de référence des indicateurs	Identifiant de l'indicateur	Libellé de l'indicateur
Ind. Suiv. SAR n°1 : superficie et population en aléa moyen et fort	I_al01	1. Superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa inondation fort (resp. moyen, faible)
	I_al02	2. Evolution de la superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa inondation fort (resp. moyen, faible)
	I_al03	3. Superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa mouvement de terrain fort (resp. moyen, faible)
	I_al04	4. Evolution de la superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa mouvement de terrain fort (resp. moyen, faible)
	I_al05	5. Superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa côtier fort (resp. moyen, faible)
	I_al06	6. Evolution de la superficie des espaces urbanisés en zone d'aléa côtier fort (resp. moyen, faible)
	I_al07	7. Nombre de logements en zone d'aléa inondation fort (resp. moyen, faible)
	I_al08	8. Evolution du nombre de logements en zone d'aléa inondation fort (resp. moyen, faible)
Ind. Suiv. SAR n°2 : surface en espace carrière perdue au profit de l'urbanisation	I_cr01	1. Superficie des carrières en exploitation
	I_cr02	2. Evolution de la superficie des carrières en exploitation
	I_cr03	3. Part des carrières exploitées situées dans l'espace agricole
	I_cr04	4. Part des carrières exploitées situées dans l'espace naturel
	I_cr05	5. Part des carrières exploitées situées dans l'espace urbain
	I_cr06	6. Superficie des espaces carrières non exploités
	I_cr07	7. Part des espaces carrières non exploités situés dans l'espace agricole
	I_cr08	8. Part des espaces carrières non exploités situés dans l'espace urbain
	I_cr09	9. Surface en espace carrière perdu au profit de l'urbanisation
Ind. Suiv. SAR n°3, 4 et 5 : Espace urbain - Zone Dense, Espace urbain - Zone Etalée, Espace urbain - Zone Dispersée	I_ur01	1. Solde des changements de destination du sol entre espaces urbanisés et espaces agricoles
	I_ur02	2. Solde des changements de destination du sol entre espaces urbanisés et espaces naturels
	I_ur03	3. Superficie des dents creuses
	I_ur04	4. Part des nouveaux espaces urbanisés réalisés dans des dents creuses
	I_ur05	5. Part des dents creuses dans les Espaces Urbains de Référence (EUR type D ou P)
	I_ur06	6. Part des dents creuses dans les Territoires Ruraux habités (TRH)

## Phase 4 : définition de la nomenclature

- Nomenclature « à plat »
- 3 grandes thématiques
  - Surfaces artificialisées : 5 niveaux/ 58 postes
  - Surfaces cultivées agricoles : 3 niveaux/ 13 postes
  - Espaces naturels, semi-naturels et milieux aquatiques : 4 niveaux/ 29 postes
- 100 postes
- Mapping MOS Réunion/OCS GE demandé au BET (aussi réalisé par L'IGN)





## Phase 5 : rédaction du CCTP

- **Prestation attendue** =
  - numérisation par PIAO
  - remise d'une base de données MOS à grande échelle sous format SIG
- **Compétences requises** =
  - photo-interprétation
  - gestion de base de données
- **Montant estimé** = 150 000 €
- **Durée estimée** = 8 à 12 mois

## ■ Historique :

- **Janvier 2013** => démarrage mission AMO
- **Juin 2013** => COPIL sur le recensement des besoins et l'identification des indicateurs de suivi
- **Octobre 2013** => COPIL sur la présentation des indicateurs de suivi et de la pré-nomenclature
- **Mars et septembre 2014** => GT sur la co-construction de la nomenclature
- **Octobre 2014** => mission CEREMA :
  - rencontre des acteurs locaux sur l'utilisation des images satellitaires dans l'occupation du sol
  - propositions pouvant être mises en œuvre (organisation, compétences techniques) pour les mises à jour d'un MOS
- **Juin 2015** => COPIL final sur la présentation de la nomenclature et du CCTP

## Où en est-on aujourd'hui ?

- **Contacts suivis DEAL/ IGN : proposition commerciale IGN partenariale**

- **Pistes de travail :**

### **Gouvernance quadripartite (COPIL)**

- **Co-financement**

- **Région :** - gestion du marché de prestation  
- montage dossier financement
- **État :** - appui technique
- **IGN :** - AMO

- **Hors co-financement**

- **AGORAH :** - appui technique, pilotage de l'observatoire de l'occupation du sol

## Mise à jour :

### Exclure le one shot à répétition

- Images satellite ? approche orientée objet

Contacts : CEREMA  
Université La Réunion  
Université PS Toulouse  
CIRAD, SAFER, Syndicat du Sucre

- PVA ciblée ? programme PIMANT Région Réunion  
(Plateforme d'IMagerie Aéroportée Numérique  
Territoriale)

# Merci

# de votre attention

Ressources, territoires, habitats et logement  
Énergies et climat Développement durable  
Prévention des risques Infrastructures, transports et mer

Présent  
pour  
l'avenir



PRÉFET  
DE LA RÉGION  
RÉUNION

Ministère de l'Écologie, du Développement durable  
et de l'Énergie

[www.reunion.developpement-durable.gouv.fr](http://www.reunion.developpement-durable.gouv.fr)