

Bilan d'activité de la COVADIS

2012

La production en quelques chiffres

Les informations données ici portent sur l'ensemble de l'année 2012, bien que les temps passés mesurés correspondent aux 11 premiers mois de l'année.

Les sessions plénières de la COVADIS

La COVADIS s'est réunie en séance plénière cinq fois en 2012. La participation des différentes catégories de services reste représentative malgré les sollicitations nombreuses et des moyens consacrés aux déplacements en baisse.

Il faut noter également une participation plus limitée des représentants des collectivités territoriales, et un élargissement à d'autres ministères resté au stade de l'intention.

Le principe de réunions bimestrielles a été reconduit.

Production de standards

Les thèmes prioritaires choisis lors de la première COVADIS (risques et nuisances, habitat-logement-politique de la ville, données localisées des aides du second pilier de la PAC) sont encore d'actualité. Ainsi, 2012 a vu l'élaboration de nouveaux standards liés aux risques mais aussi pour des questions d'actualisation de la réglementation, des mises à jour de standards existants. Ces mises à jour font désormais partie des activités de production à ne pas oublier dans la programmation annuelle de l'activité.

L'ouverture à d'autres ministères - que les deux ministères « fondateurs » de la Covadis – reste à concrétiser.

Le programme de travail 2012 a été constitué en fonction des affaires déjà engagées en 2011 et des nouveaux projets de géostandards décidés lors de la réunion de programmation de janvier 2012 :

- Epidémiologie-surveillance animale et végétale
- Espaces naturels protégés
- Schémas régionaux de cohérence écologique
- Zones d'activités économiques
- Bruit des infrastructures de transport terrestres
- Déchets inertes
- Zonages réglementaires sur l'eau

Standards validés en 2012

Quatre standards ont été validés et publiés au cours de l'année avec un délai de production moyen de l'ordre de six mois :

Le **géostandard Directive inondation** validé en juin a été mené en co-maîtrise d'œuvre avec IGN-Conseil à la demande et sous le pilotage de la DGPR. Programmé tardivement, ce standard a démontré que si des moyens adéquats sont déployés, un standard peut être élaboré dans des délais très raisonnables, en l'occurrence moins de six mois.

Le **géostandard Aménagement numérique des territoires** a été validé en mars 2012. Ce standard présente lui aussi une originalité notable puisqu'il répond principalement à des besoins des collectivités locales, besoins partagés par les services déconcentrés (DDT et DREAL). Il a été instruit pour une grande part par le Conseil régional Aquitaine.

Ce travail a par ailleurs fait l'objet d'une communication lors des journées SIG La lettre, rencontre nationale unique en France pour la communauté des métiers de la Géomatique – NTIC.

Le **géostandard Plan de prévention des risques** a pu être validé en début d'année 2012, après de longs mois de travail et de concertation étalés sur deux années, tant le dossier est complexe et sensible. Il devrait se trouver annexé au prochain guide méthodologique PPR actualisé par le CERTU et la DGPR à l'attention des services instructeurs (DREAL, DDT).

Enfin le **géostandard Routes à grande circulation** a abouti en milieu d'année, à point nommé avec la refonte des itinéraires en cours de réalisation. Le PCI Géomatique et infrastructure de transport a assuré une grande partie du travail et les principaux bénéficiaires sont les DIR et la DSCR.

Mises à jour de géostandards Les standards **PLU** et **Carte communale** ont connu une refonte non négligeable suite à l'évolution du code de l'urbanisme, ce qui a généré des difficultés de mise en œuvre par les services.

Standards dont l'élaboration a débuté en 2012 Trois autres standardisations programmées ont été lancées en 2012 et sont aujourd'hui très avancées.

Le **géostandard Espaces naturels protégés** à la demande de la Direction de l'Eau et de la Biodiversité, rassemble plusieurs contributeurs au sein d'un groupe de travail dans lequel le MNHN joue le rôle de rapporteur.

Le **géostandard Schéma régional de cohérence écologique** s'adresse en priorité aux acteurs de l'échelon régional. La DGALN attend beaucoup de ce standard pour faire aboutir pour 2014 ces schémas dans toutes les régions. Ce standard doit concilier la très grande diversité des approches aujourd'hui constatées dans les services avec les besoins impératifs d'un rapportage national par la DEB sur ces sujets.

Un ensemble de **géostandards Epidémiologie animale et végétale** issu d'un travail conduit par le MAAF est en cours d'élaboration en passant par une phase de modélisation générique dont le résultat sera décliné en tant que de besoin par la COVADIS. Porté par la DGAL du MAAF, ce standard est également très attendu et s'appuie sur les compétences et l'expérience de la DRAAF Rhône-Alpes.

Dans le domaine de l'observation du bruit des infrastructures de transport terrestres, une application nationale a été déployée en 2012 (MapBruit), et justifierait la production d'un géostandard qui encadre les échanges de données dans ce domaine. Mais la réglementation est en cours d'évolution, notamment pour faire converger les réglementations européenne et française. D'autre part, des initiatives sont prises localement (en Rhône-Alpes notamment avec la démarche Acoucity) qui élargit cette problématique à d'autres nuisances liées aux transports (pollution et qualité de l'air notamment). L'orientation du secrétariat a consisté à observer l'avancement de ces deux évolutions (avec le concours du PCI Empreintes sanitaires des transports et risques émergents du CETE de Lyon).

Sur le thème des déchets inertes, le PCI du CETE de Lyon a accepté d'être rapporteur, mais son plan de charge retarde l'avancement de ce sujet.

Activités de production connexes

Conformément aux engagements pris par le secrétariat permanent lors de la plénière de janvier 2012, trois actions ne relevant pas directement de la production de standard ont été engagées.

Fourniture de gabarits de géostandard dans le cadre des outils

Le secrétariat de la COVADIS a produit un schéma xml permettant de décrire de façon informatique l'implémentation des géostandards (Partie C) et participe à deux projets de l'opération Geo-IDE :

- mutualisés Géo-IDE**
- le serveur de gabarit, infrastructure qui a vocation à stocker les informations relatives aux géostandards de la COVADIS.
 - le validateur COVADIS, outil local proposé aux ADL pour vérifier la conformité des jeux de données produits par rapport aux spécifications figurant dans les standards.

Expérimentation d'un mode collaboratif pour l'élaboration d'un géostandard

Lors de la plénière de janvier 2012 et afin d'expérimenter de nouvelles procédures de travail permettant de rendre plus efficient le travail de standardisation, la proposition a été faite d'expérimenter une plate-forme collaborative pour recueillir des cas d'usage et des projets d'observatoires dans le domaine de la connaissance des zones d'activités économiques (ZAE).

Cette expérimentation a été lancée avec quelques difficultés techniques à son démarrage en juin, et un appel à contribution s'est prolongé jusqu'à la fin 2012.

A l'issue de cette période une matière très riche a été mise en partage sous la forme de retours d'expérience, de documents de cadrage, de cahiers des charges etc, et de nombreux services (une vingtaine à ce jour) ont manifesté leur intérêt pour la démarche.

2013 sera l'occasion de progresser sur l'ébauche d'un géostandard avec l'appui d'un CMSIG et de la DDT du Rhône. Cette expérimentation devrait se poursuivre en 2013 par une exploitation du contenu collecté et une analyse de l'opportunité d'engager une démarche de standardisation sur ce sujet.

Enquête d'usage par les services

Afin de s'assurer du bon usage et de la compréhension des géostandards COVADIS par les services, une enquête a été menée avec le concours du réseau des CMSIG dont un retour synthétique sera présenté début 2013 pour envisager d'éventuelles mesures d'accompagnement, voire de modification dans le processus d'élaboration.

Temps passés

Productions	Certu (j)	MAAF (ETP)
Réunions COVADIS	64,0	0,20
Veille et production méthodologique COVADIS	27,0	
Communication COVADIS	25,0	
Site Internet COVADIS	13,0	
Animation et conseil COVADIS	8,5	0,05
PREINSTRUCTIONS COVADIS	19,0	0,05
Standard ZAE	9,0	
Standard RGC	7,5	
Standard Cartes communales	2,0	
Standard PLU	16,0	
Standard PPR et thématiques « Risques »	15,0	
Standard ZRI	34,0	
Standard SRCE	7,0	
Standard ENP	35,0	
Standard déchets inertes	10,0	
GéolIDE et Gabarits COVADIS	16,0	
ESA, généricité	9,0	0,50
Enquête	7,0	
Total	324	0,80
Total en % d' ETP	208%	80%

Actions de communication

Journées d'animation à l'échelon régional ou national

Une fraction significative de l'activité du secrétariat est consacrée chaque année à des actions d'information et de communication auprès des services. Les temps forts de ces actions de communication sont généralement rythmés par :

- les **journées géomatiques inter-régionales** animées par PSI/CPIL,
- deux **journées annuelles** à destination de l'ensemble des **AdDL en DREAL**
- **deux journées annuelles** à destination des Conseillers en management des systèmes d'information géographiques (CMSIG). Pour 2012, la participation du secrétariat permanent à ces actions s'est répartie ainsi :

Les journées inter-régionales

Quatre participations (Metz, Lyon, Aix et Rouen) à ces journées ont contribué à faire des points d'avancement et à passer des messages pour s'assurer de la bonne compréhension de la démarche de la COVADIS, des finalités des standards, des perspectives liées à INSPIRE, etc. Une bonne écoute et un accueil très positif et de nombreuses questions accompagnent les interventions du secrétariat permanent.

Les journées annuelles des ADL en DREAL

Aucune participation cette année.

Journées nationales du réseau géomatique

Une participation aux deux sessions de ces journées ont permis de faire des points d'avancement et de recueillir la participation des CMSIG du MEDDE à la conduite de l'enquête sur les usages.

SANDRE

Dans le cadre de la convention COVADIS – ONEMA, une participation croisée de l'ONEMA à la COVADIS et du secrétariat permanent de la COVADIS au groupe de pilotage du SANDRE permet de se tenir informé, malgré deux empêchements pour trois réunions programmées du GPS.

Refonte en cours du site internet hébergeant les travaux de la COVADIS

Le site du Certu (Certu.fr) est amené à héberger, en remplacement du site du CNIG, les travaux de la COVADIS.

Cette migration sera entamée au cours du premier trimestre 2013, en fonction de l'ouverture du nouveau site du Certu.

Participation à des conférences

Les travaux de la COVADIS ont été présentés dans le cadre des journées SIG La lettre, manifestation unique en France par son ampleur et sa fréquentation.

Une intervention a également été proposée et retenue dans le cadre du salon Use-IT des NTIC à Lyon.

Fonctionnement

Fonctionnement de l'instruction d'un standard

Des deux propositions faites par le secrétariat en 2011 pour explorer des pistes d'améliorations dans le processus d'élaboration des géostandards :

- valoriser et contractualiser par une lettre de mission le travail confié par la Covadis à un rapporteur,
- expérimenter un mode de travail plus collaboratif en l'absence de rapporteur identifiable (zones d'activité économique par exemple) qui soulage le secrétariat de la Covadis, rapproche et implique davantage les services demandeurs, dans un mode de travail participatif et dématérialisé (type forum supervisé par exemple) et permettent de raccourcir des délais,

seule l'expérimentation du mode collaboratif a été concrétisée.

Ce mode reste à construire et à stabiliser en 2013, notamment en tenant compte des retours de l'enquête d'usage auprès des services utilisateurs.

Évaluation du travail de la COVADIS par les utilisateurs

Cette année encore, les retours directs ou indirects montrent que le besoin auquel la standardisation répond est réel et soulignent la **qualité** et l'**utilité** du travail fait. De manière plus approfondie, un travail d'enquête a été réalisé avec l'appui des CMSIG, et dont sont présentés en annexe les principaux enseignements.

Evolutions à prévoir

La poursuite de la production collaborative de standard est à inscrire au programme 2013.

D'autres actions pourraient être engagées suite à l'analyse de l'enquête sur les usages des géostandards.

L'influence des outils (QGIS, PosGIS, GeoIDE ...) n'est pas neutre sur l'usage et pourrait à plus long terme apporter des évolutions mineures au travail du secrétariat permanent.

Les réunions plénières mobilisent des déplacements en nombre significatif et la question de l'utilisation de la visio-conférence pourrait être étudiée pour certains participants ponctuels (rapporteurs entre autres).

Enfin, l'implication des DG dans les projets de standardisation est un facteur de réussite prépondérant pour l'élaboration et l'appropriation des géostandards. La désignation d'interlocuteurs disponibles en relais de la COVADIS est à encourager.

Pour en savoir plus sur la COVADIS

Rubrique internet consacrée aux géostandards de la COVADIS sur le site du CNIG
<http://www.cnig.gouv.fr/Front/index.php?RID=120>

Dossier intranet dédié à la COVADIS sur l'espace interministériel de l'information géographique Géo-Informations
<http://geoinfo.metier.i2/la-covadis-r425.html>