

COVADIS

Réunion plénière du 24/11/2008

Relevé de décisions

Version	Date	Statut
Version 5b.	21 janvier 09	Validé par les participants

Présents :

<i>Présidents</i>	<i>Comité</i>	<i>Intervenants / Invités</i>
Jean Bruneau - MEEDDAT	Michel Faure – DIREN PACA	Régine Bréhier-MEEDDAT/SGDD/DRI
Dominique Defrance - MAP	Gilles Guillouet – CETE Sud Ouest/CMSIG	Gilles Burban – MAP/SG/SM
<i>Secrétariat</i>	Anne Jeanjean - MAP/SG/SM/SDSI/BPSI	Michel Frances - MEEDDAT/CGDD/DRI/MIG
Hervé Morandi - MAP	Frédéric Lambert - MAP/DGPAAT/SDG	Jacques Clément - MAP/SG/SM/SDSI
Gilbert Nicolle - MEEDDAT	Patrice Marvillet - MAP SG/SM/SDSI/BPSI - ICI	Philippe Cros - MAP/SG/SM/CSI
Fabrice Thiébaux - MEEDDAT	Francis Merrien - MEEDDAT/CGDD/DRI/MIG	Norbert Toussaint - MAP/DGPAAT/SDG/BSM
Marie-France Tosser - MAP	Christophe Rousson - MAP/SG/SM/SDSI/BMSQ/DIG	
	François Salgé - MEEDDAT/DGALN	
	Claude Soussan - MEEDDAT/SG/SPSSI	
	Pascal Wehrle – DDEA du Cher	

Excusés :

<i>Comité</i>
Hervé Piaton – DRAF Rhône Alpes
Joël Tignon – Conseil Régional Nord Pas de Calais

Ordre du jour

1. Introduction : le positionnement et le rôle stratégique de la COVADIS
2. Présentation opérationnelle de la COVADIS : contexte, missions, organisation
3. Dates des prochaines réunions du Comité
4. La nouvelle arborescence de la GéoBASE : présentation et soumission à la validation du comité
5. Le rôle et l'importance des rapporteurs dans l'instruction des dossiers soumis à la validation du comité
6. Les référentiels méthodologiques et les outils de communication de la COVADIS
7. Le plan d'action de la COVADIS pour le début de l'année 2009

Documents de référence

support de réunion et documents associés (dont certains distribués en séance) :

[COVADIS_PL24nov08_SupportDocuments.zip](#)

RELEVÉ DE DÉCISIONS

1 - Introduction : le positionnement et le rôle stratégique de la COVADIS

Gilles Burban rappelle les origines et les raisons de la création de la COVADIS selon la décision du 1^{er} août 2007 signée par les secrétaires généraux des deux ministères **Didier LALLEMENT** et **Dominique SORAIN** marquant une volonté d'action conjointe dans ce domaine stratégique de l'information géographique. Il précise que ses travaux doivent s'orienter principalement à destination des services déconcentrés des deux ministères et vers les établissements publics avec l'objectif d'une harmonisation nationale. Il propose au Comité que l'expérience tirée de la Commission Nationale de Validation soit valorisée pour le démarrage de la COVADIS sur un périmètre élargi de métiers et d'acteurs. Il insiste sur le besoin de compétences avancées pour parvenir à des résultats et notamment de la part des rapporteurs dont la mission sera stratégique. Enfin il souligne les enjeux importants de ces travaux, mais aussi la difficulté du sujet pour parvenir à des validations méthodiques de couches d'informations géographiques pertinentes et opérationnelles pour les utilisateurs.

Régine Bréhier indique que l'action de la COVADIS, qui consiste à structurer, définir, normaliser et décrire les données, y compris les données métiers, est indispensable au développement des systèmes d'information géographique des deux ministères. et à la réussite de la création des 47 nouvelles DDEA en janvier prochain.

La COVADIS ne pouvant bien sûr standardiser toutes les données dans un délai aussi court, il est nécessaire de définir pour la GéoBASE une première arborescence structurant les données (y compris métiers) des secteurs équipement-transport et écologie, et permettant aux DDEA de fonctionner dès le début de 2009, sans attendre la normalisation complète.

Les travaux de la COVADIS permettront aux ministères de répondre aux exigences de la directive européenne Inspire en publiant leurs informations géographiques sur Internet d'une façon harmonisée au niveau national et entre les deux ministères. Grâce à l'application Adélie, les données publiées par les services des deux ministères seront cataloguées sur le Géocatalogue et donc bientôt visualisables sur le Géoportail, ce qui permettra d'enrichir ce dernier.

La COVADIS illustre la coopération entre nos deux ministères dans le domaine de l'information géographique, qui est exemplaire par la richesse de son contenu et sa durée : une volonté commune d'avancer a permis de surmonter les difficultés résultant de cultures différentes.

Pour conclure, Régine Bréhier **propose qu'un premier bilan de l'action de la COVADIS soit dressé avant les vacances d'été 2009**, proposition à laquelle souscrit Gilles Burban.

2 - Présentation opérationnelle de la COVADIS : contexte, missions et organisation

A l'issue de la présentation effectuée par les présidents, **Jean Bruneau** et **Dominique Defrance**, plusieurs orientations sont à retenir :

–La COVADIS doit avoir une démarche pragmatique, à destination des services, et en veillant à

ne pas être un filtre ou un frein. Il s'agit d'une orientation à concilier au mieux avec les objectifs de standardisation.

–Les outils GéoBASE et GéoREPERTOIRE sont les outils de structuration du patrimoine de données localisées. Adélie, Cartélie, GéoWEB et Carmen sont, chacun à leur niveau, les outils de porter à connaissance et de diffusion de ces données. Ces outils évolueront dans les prochaines années¹.

–Les choix de la COVADIS, et notamment l'établissement de ses priorités de travail, doivent se faire de manière à répondre aux politiques publiques et aux priorités des services.

–La COVADIS compte beaucoup sur les DAC² pour qu'elles expriment leurs besoins en normalisation, au même titre que les services déconcentrés.

–Les DAC sont sollicitées pour faire connaître les travaux de la COVADIS aux établissements publics dont elles ont la tutelle, mais aussi pour solliciter leurs avis.

Eléments essentiels des échanges

–Il faut s'intéresser aux applications métiers existantes ou à venir car, le plus souvent, elles ont déjà nécessité une modélisation de leurs données.

–Il faut veiller à la transversalité des Systèmes d'Information et ne pas les structurer uniquement en thèmes métiers.

–Les champs couverts par le MEEDDAT étant très vastes, il ne sera pas facile de conserver une transversalité parfaite des systèmes d'information .

Dates des prochaines réunions de la COVADIS :

Décision COVADIS n° 2008-1101

Les réunions se dérouleront le mercredi de 10h à 13h aux dates suivantes :

21 janvier	18 mars	13 mai
24 juin (bilan)	16 septembre	18 novembre

selon le principe de l'alternance du lieu entre les 2 ministères.

Post-réunion : le bilan a été reporté au 16 septembre (des participants étant pris sur une autre réunion le 24 juin)

3 – Nouvelle arborescence GéoBASE

Après un exposé d'Hervé Morandi sur les raisons de l'existence de l'arborescence et son rôle, et les conséquences de sa modification pour les couches existantes utilisées par les services déconcentrés et les applications nationales, **Michel Frances** et **Marie-France Tosser** présentent le travail qu'ils ont réalisé pour aboutir à une nouvelle version permettant l'intégration des données du MEEDDAT, ainsi que les contraintes prises en compte.

Eléments essentiels des échanges

–Le DIG fournira les outils qui permettront aux services de migrer vers cette nouvelle arborescence.

1 Réfère le courrier du 18 novembre 2008 aux préfigurateurs des DDEA

2 Directions d'Administration Centrale

–La version proposée à la validation du Comité nécessite encore quelques modifications pour certains répertoires et sous-répertoires.

–Les sous-répertoires prévus pour les répertoires « Habitat, Logement et Politique de la ville » ou « Transports, Déplacements » sont signalés comme risquant de générer des doublons, notamment au niveau des objets géographiques, ou de segmenter par métier le patrimoine commun de données, ce qui empêcherait les analyses territoriales transversales.

Ce sujet renvoie aux règles de définition, d'organisation et de structuration des données qui est une question à traiter au sein des référentiels méthodologiques de la COVADIS (voir le point 5 du présent relevé de décision). Ce traitement intégrera aussi la prise en compte de la modélisation des données adoptée dans INSPIRE.

- Le souci est en même temps exprimé d'une arborescence rapidement opérationnelle, dans l'objectif en particulier de recevoir les « données DDE » des DDEA, même si elle n'est pas parfaite.

Dans un deuxième temps, la COVADIS procédera à une modélisation plus précise de ces données pour aboutir à une arborescence devant alors être plus pérenne.

Décision COVADIS n° 2008-1102

En vue de disposer d'une arborescence opérationnelle en DDEA dès janvier 2009, **la commission valide l'arborescence proposée en séance sous réserve d'une semaine de réflexion de la part de ses membres (échéance au 1^{er} décembre).**

Post-réunion : la mise en consultation effectuée et les retours obtenus ont de fait nécessité 2 semaines de travail supplémentaire et conduit à des modifications substantielles. La version de l'arborescence ainsi revue et complétée sera remise en circulation auprès des membres du Comité le 18 décembre pour une version définitive diffusable pour le 5 janvier 2009

Décision COVADIS n° 2008-1103

Face aux questions de la modélisation des données soulevées, les premiers travaux de la COVADIS traiteront des données soulevant ces questions. Les réponses apportées permettront en parallèle d'entrer dans l'élaboration du référentiel méthodologique cité ci-dessous au paragraphe 5.

Un thème sera choisi en ce sens par les co-présidents.

4 – Le rôle des rapporteurs

Présentation du rôle primordial des rapporteurs effectuée par **Dominique Defrance**.

Décisions COVADIS n° 2008-1104

- Le secrétariat gèrera un fichier de rapporteurs potentiels par thème.
- Un accompagnement solide des rapporteurs devra rapidement être mis en place : formations ou séminaires, fourniture d'un « guide du rapporteur », incontournable.

Décision COVADIS n° 2008-1105

Les thèmes prioritaires à traiter suivants ont été retenus :

- Risques et nuisances;
- Habitat, logement et politique de la ville;
- Données localisées pour les aides du 2nd pilier de la PAC

Les membres de la commission sont invités à se mobiliser pour rechercher activement des rapporteurs et à faire très rapidement des propositions nominatives de rapporteurs aux présidents.

Éléments essentiels des échanges

Sur les rapporteurs :

- outre les CG et les DAC pour les 2 ministères, et leurs EP, les CETE et les STC pour le MEEDDAT sont aussi des viviers de rapporteurs,
- les rapporteurs devraient être, dans la majorité des cas, responsables d'un thème de premier niveau de l'arborescence, mais cela ne sera pas toujours possible, pour les thèmes trop vastes en particulier ;
- si nécessaire (thèmes complexes ou très vastes), un coordinateur des rapporteurs sera à désigner ;
- l'accompagnement des rapporteurs à mettre en place doit leur permettre de disposer de tous les éléments pour mener l'instruction des demandes de données, construire les dossiers de présentation au comité, et connaître les règles de fonctionnement de la commission.

Questions émises, à retenir pour être traitées dans les référentiels méthodologiques (voir le point 5 du présent relevé de décision) :

- Y aura-t-il des délais à respecter en terme de traitement d'une demande ou tout du moins pour certaines phases, telles que la pré-instruction ?
- Que doit contenir une demande de standardisation de données³ ?
- Que doit livrer exactement le rapporteur ?

5 – Les référentiels méthodologiques de la COVADIS

Fabrice Thiébaux présente (teneur, objectifs et proposition de calendrier) les 3 référentiels méthodologiques paraissant nécessaires avant de commencer les travaux d'instruction et de validation de demande de données, à établir par le secrétariat :

- Les missions et tâches de la COVADIS (*version d'étape en janvier, validation en mars*) ;
- Le règlement intérieur (*version d'étape en mars, validation en mai*) ;
- Les règles techniques de création et de structuration du patrimoine commun de données (*version d'étape en mars, validation en mai*).

Éléments essentiels des échanges

- Les documents-cadre sur la modélisation produits par la Communauté Européenne en accompagnement des travaux en cours sur la directive INSPIRE seront à prendre en compte en tant que nécessaire.
- Les rapporteurs devraient pouvoir être aidés par des bureaux d'étude privés ou internes aux

3 cf. étape initiale de la procédure de dépôt, d'instruction et de validation d'une « demande » présentée en séance

ministères (CETE par exemple).

Décisions COVADIS n° 2008-1106

Le principe des 3 référentiels suivants est adopté :

- missions et tâches de la COVADIS ;
- règlement intérieur ;
- règles techniques de création et de structuration du patrimoine commun de données.

6 – Les outils de communication de la COVADIS

Le principe d'un espace dédié à la COVADIS, accessible en extranet aux 2 ministères et permettant des espaces collaboratifs a été proposé, ainsi que l'hébergement sur le Portail de l'Information Géographique du MEEDDAT

Une maquette de cet espace, intégrant des espaces de travail collaboratif et des espaces d'information, **sera soumis au Comité à la prochaine réunion.**

7 – Plan d'action de la COVADIS

Jean Bruneau présente le projet de plan d'action pour les 6 prochains mois distribué en séance, en l'enrichissant pour tenir compte des débats de cette première réunion plénière.

Prochaine réunion plénière :

Le 21 janvier 2009 de 9h30 à 12h30

au MAP sur le site de Varenne (salle Sycomore)

(Initialement cette réunion devait se tenir dans les locaux du MEEDAT mais le lieu en a été modifié pour résoudre une contrainte ; le principe de l'alternance des lieux de réunion est toutefois maintenu)